

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



Biroul permanent al Senatului

L497 / 2.12.2025

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări
Nr. XIX /328/02.12.2025

Comisia pentru administrație publică
Nr. XXX/556/24.11.2025

RAPORT COMUN

asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative

-L497/2025-

În conformitate cu prevederile art.70 și art.77 din Regulamentul Senatului, republicat, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică, prin adresa nr.**L497/2025**, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative**, inițiată de Badiu Georgel - deputat AUR.

Propunerea legislativă a fost respinsă de Camera Deputaților în ședința din data de 12.11.2025.

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 47 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, *în sensul*

impunerii obligației pentru candidații la funcția de primar de a depune la biroul electoral un document cuprinzând obiectivele a căror realizare și-o asumă pentru fiecare an de mandat, precum și prevederea posibilității organizării referendumului pentru demiterea primarului pentru nerealizarea obiectivelor respective.

Consiliul Legislativ a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz negativ**.

Consiliul Economic și Social a analizat propunerea legislativă și a transmis un **aviz nefavorabil**.

Prin Punctul de vedere transmis, **Guvernul lasă la latitudinea Parlamentului oportunitatea adoptării propunerii legislative**.

Pe parcursul mai multor ședințe, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări și ai Comisiei pentru administrație publică, **au analizat observațiile formulate în avizele și punctele de vedere primite** și au hotărât, cu **majoritate** de voturi ale celor prezenți, să adopte un **raport comun de respingere**.

În ceea ce privește soluțiile tehnice preconizate membrii comisiilor au constatat că acestea prevăd depunerea unui document denumit „contract cu alegătorii”, care reprezintă în fapt o declarație de intenție ce nu conține referiri la aspecte verificabile la momentul depunerii candidaturii și **nu produce efecte juridice**. Introducerea obligativității depunerii unui document intitulat „contract cu alegătorii” creează aparența existenței unor raporturi de natură contractuală între primari și alegători, a căror nerespectare poate atrage sancțiuni de natura juridică. Or, primarul nu poate răspunde decât politic în fața alegătorilor pentru neîndeplinirea promisiunilor electorale. Prin urmare, textul propus este susceptibil de a crea confuzie între răspunderea juridică și răspunderea politică.

Membrii comisiei au subliniat că acest document nu este necesar în vederea organizării referendumului pentru demiterea primarului întrucât Codul administrativ permite organizarea unui astfel de referendum inclusiv pentru motivul avut în vedere prin proiect. Demiterea primarului prin referendum este o sancțiune politică pe care cetățenii o pot aplica pe baza aprecierii subiective a activității desfășurate de primarul unității administrativ-teritoriale fără a fi necesară o declarație scrisă a primarului având conținutul preconizat. Or, potrivit normelor de tehnică legislativă, proiectul de act normativ trebuie să instituie **reguli necesare**, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă.

Față de cele prezentate, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări și Comisia pentru administrație publică supun, spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere** și propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi supus votului în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Legea fundamentală.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată și ale art.92 alin.(8) pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, în vigoare, pentru propunerea legislativă înregistrată sub nr. **L497/2025**, **Senatul este cameră decizională.**

PREȘEDINTE,

Senator RUJAN Ion-Cristinel



SECRETAR,

Senator ȘTEFĂNESCU Daniela



PREȘEDINTE,

Senator CSÁSZÁR Károly Zsolt



SECRETAR,

Senator FLOROIU Ionel

